

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы»

20 сентября 2021 года

№ 85

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 01.09.2021 № 4663 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы», утвержденную постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1381» (далее – Проект) – на 11 листах.

3. Пояснительная записка – на 2 листах.

4. Справочный материал – на 60 листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 01 сентября 2021 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск (далее – администрация).

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы» в целях обеспечения своевременной и качественной подготовки проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Основание проведения экспертизы: Настоящее заключение составлено по итогам финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза) Проекта в целях подтверждения обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы», а также корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов), с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные

программы городского округа Красноуральск», утвержденного распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22 в соответствии с нормами:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- подпункта 7 пункта 2 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями);
- Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 29.09.2017 № 13 (с изменениями, далее – Положение о бюджетном процессе);
- Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202 (с изменениями);
- Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220).

В результате экспертизы установлено:

1. Муниципальная программа «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1381 (в редакции от 09.08.2021 № 847, далее - Программа).

Согласно пояснительной записке и предоставленному справочному материалу изменения в Программу в 2022 году внесены в целях обеспечения своевременной и качественной подготовки проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением администрации городского округа Красноуральск от 16.06.2021 № 647 «О порядке и сроках составления проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

2. Проектом предлагается установить общий объем финансирования расходов на выполнение мероприятий Программы на 2019 – 2024 годы, за счет средств местного бюджета в размере **298 666 755,61 рублей**. Общий объем финансирования Программы увеличен на 14 920 525,91 рублей, и составил, в том числе:

- 2022 год – 38 938 433,59 рублей (увеличено финансирование на 17 000 525,91 рублей);
- 2023 год – 24 007 146,54 рублей (без изменений);
- 2024 год – 21 937 907,68 рублей (уменьшен объем на 2 080 000,00 рублей).

Названные изменения вносятся ответственным исполнителем Программы в соответствии с пунктом 18 главы 3 Порядка № 220.

3. В Приложении «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» предусмотрено финансирование в 2022 году следующих мероприятий:

- **1.1 «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения»** в размере 7 283 347,80 рублей. В рамках указанного мероприятия планируется проведение ремонтных работ:

- участка автомобильной дороги общего местного значения по ул. Белинского стоимостью 2 017 846,00 рублей;
- автомобильной дороги ул. Маяковского (от ул. К. Маркса до ул. Энгельса) стоимостью 1 154 898,00 рублей;
- дороги по ул. Каляева (от ул. Советская до ул. Калинина) стоимостью 1 406 394,00 рублей;
- тротуара по ул. Яна Нуммура, д.6 стоимостью 205 048,80 рублей;
- тротуара по ул. Яна Нуммура, д.6 вдоль библиотеки стоимостью 314 325,60 рублей;
- тротуара - сквер ул. 30 лет Октября на сумму 1 176 587,00 рублей;
- тротуара по ул. Дачная вдоль дома № 15 по ул. Ленина стоимостью 1 008 248,40 рублей.

В качестве финансово-экономического обоснования заявленных финансовых потребностей к Проекту представлены локальные сметные расчеты.

- **1.2. «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в границах городского округа»** на сумму 31 655 085,79 рублей. В рамках мероприятия планируется предоставить бюджетные средства муниципальному бюджетному учреждению «Муниципальный заказчик» (далее – МБУ МЗ) в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на реализацию мероприятия по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

На экспертизу представлены:

- смета нормативных затрат на сумму 31 655 085,79 рублей, составленная МБУ МЗ на 2022 год;
- проект муниципального задания на 2022 – 2024 года МБУ МЗ, составленный муниципальным казенным учреждением «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск.

В соответствии с положениями части 1 статьи 78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества.

В соответствии с пунктом 10 главы 3 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского округа Красноуральск и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного

постановлением администрации от 23.12.2016 №1788 (далее – Порядок № 1788), нормативные затраты на оказание муниципальных услуг рассчитываются на единицу показателя объема выполнения работы, установленной в муниципальном задании, на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов.

Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания учреждения в части выполнения работы по «Организации капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе» рассчитан в соответствии с базовыми нормативами затрат, утвержденными постановлением администрации № 1485 от 28.12.2020, и **составляет 21 466 094,79 рублей**, что на **10 188 991,00 рублей меньше** объема финансирования, установленного в смете нормативных затрат на 2022 год, что является нарушением Порядка № 1788.

Кроме того, сметой нормативных затрат на 2022 год, составленной МБУ МЗ, предусмотрены, в том числе расходы:

1. Фонд оплаты труда (с учетом начислений) работников участка благоустройства и энергетического участка МБУ МЗ на общую сумму 8 009 956,29 рублей. В качестве обоснования указанной суммы к Проекту представлены:

- проект штатного расписания МБУ МЗ на 2022 год (*рост заработной платы учреждения по сравнению с 2021 годом составил 6,9 %*);

- прогноз распределения фонда оплаты труда участка благоустройства между видами деятельности на 2022 год.

Документов, подтверждающих размер фонда оплаты труда работников энергетического участка МБУ МЗ, задействованных в выполнении работы по «Организации капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе» к Проекту *не представлено*.

2. Транспортные услуги, с объемом финансирования на сумму 17 626 496,99 рублей (*рост объемов финансирования по сравнению с 2021 годом на 55,8%*). Пояснений по данному факту не представлено.

В рамках указанных расходов предусмотрены следующие расходы:

- оплата ручной уборки дорог на сумму 1 330 325,88 рублей. Финансово-экономическое обоснование стоимости указанной услуги *к Проекту не представлено*;

- работа автотранспорта, задействованного при выполнении указанной работы. В соответствии со сметой увеличено количество часов работы автотранспорта в сравнении с 2021 годом. Однако подтверждения увеличения объемов работ *к Проекту не представлено*.

При расчете стоимости услуг автотранспорта применялись тарифы, утвержденные постановлением администрации городского округа Красноуральск № 356 от 26.03.2019 года «Об утверждении тарифов на услуги техники, оказываемые Муниципальным бюджетным учреждением «Муниципальный заказчик», с применением коэффициента инфляции - 1,04.

Документов, обосновывающих рост утвержденных тарифов, *к Проекту не представлено.*

3. Обслуживание светофоров и светофорных объектов с объемом финансирования 431 184,56 рублей (*рост объемов финансирования по сравнению с 2021 годом на 23,3%*).

Документов, подтверждающих увеличение расходов, направленных на обслуживание светофоров и светофорных объектов, *к Проекту не представлено.*

4. Налоги, пошлины, сборы, на сумму 111 438,00 рублей. Документов, подтверждающих указанные расходы, *к Проекту не представлено.*

В виду отсутствия документов, подтверждающих расходы МБУ Муниципальный заказчик, направленных на реализацию мероприятия по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения, провести финансово – экономическую экспертизу Программы не представляется возможным.

4. В приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы» вносятся изменения в значения показателей Программы по 2022 – 2024 годам.

Мероприятия и целевые показатели Программы, отраженные в Проекте, взаимосвязаны между собой по срокам реализации.

5. В связи с вносимыми изменениями излагаются в новой редакции:

- раздел «Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации, рублей»;
- приложение Программы «Цели, задачи и целевые показатели муниципальной Программы»;
- приложение Программы «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы».

ВЫВОД:

С учетом вышеизложенного проект подлежит повторной финансово-экономической экспертизе.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:
инспектор

О.А. Москалева